

GRUPAMENTO DE APOIO DE SÃO PAULO

Estudo Técnico Preliminar 52/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 67438.002103/2026-92

2. Descrição da necessidade

Em atendimento às disposições constantes do inciso I do art. 18, da Lei nº. 14.133/2021, o qual determina que “a autoridade competente justificará a necessidade da contratação”, esclareço que, conforme estabelece o Inciso I do art. 5º do RICA 21-83/2025, Regimento Interno do HOSPITAL DE FORÇA AÉREA DE SÃO PAULO (HFASP), cabe “Prestar serviços de saúde aos militares da Aeronáutica e seus dependentes, por meio de atendimento ambulatorial, hospitalar e de apoio psicossocial, bem como executar a inspeção de saúde dos militares e dos aeronautas civis, de acordo com a legislação em vigor e ordens técnicas emanadas da Diretoria de Saúde, com máxima satisfação para o usuário”.

Dessa maneira, a presente aquisição de mobiliário destina-se a atender às necessidades do Centro de Material e Esterilização (CME) da Seção de Oftalmologia, tendo em vista a necessidade de adequação da estrutura física e funcional do setor para o correto processamento, organização e armazenamento de materiais e instrumentais utilizados nos procedimentos oftalmológicos.

O CME desempenha papel essencial na segurança assistencial, sendo responsável pelas etapas de recebimento, limpeza, preparo, acondicionamento e distribuição de materiais esterilizados. Dessa forma, a disponibilidade de mobiliário adequado é fundamental para garantir a organização do fluxo de trabalho, a correta segregação de materiais e a preservação das condições de assepsia e esterilidade dos instrumentais.

Ressalta-se que os instrumentais oftalmológicos possuem características específicas, geralmente sendo de pequeno porte, delicados e de alto valor, o que exige condições apropriadas de manuseio, organização e armazenamento. A ausência ou insuficiência de mobiliário adequado pode comprometer a integridade desses materiais, dificultar a rotina operacional do setor e impactar negativamente na eficiência dos processos de esterilização e distribuição.

Adicionalmente, a aquisição de mobiliário apropriado contribuirá para a melhoria das condições de trabalho dos profissionais que atuam no setor, favorecendo a ergonomia, a organização do ambiente e a otimização das atividades desempenhadas, em conformidade com as boas práticas de processamento de produtos para saúde e com os princípios de eficiência e economicidade da Administração Pública.

Dessa forma, a aquisição pretendida mostra-se necessária para garantir o adequado funcionamento do CME de Oftalmologia, assegurando melhores condições para o processamento e armazenamento de materiais, bem como contribuindo para a segurança dos pacientes e a qualidade da assistência prestada.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Seção de Oftalmologia	FREDERICO FORESTO SCANNAVINO Ten Cel Med

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os materiais deverão ser fabricados em aço inoxidável AISI 304 escovado, compatível com o uso hospitalar, apresentando acabamento liso, sem porosidades, rebarbas ou irregularidades, que possam comprometer a higienização e o uso em ambiente de Central de Material e Esterilização (CME).

As dimensões e características construtivas deverão respeitar as medidas especificadas no Termo de Referência, admitindo-se pequenas variações dimensionais que não prejudiquem a instalação e funcionalidade.

Os produtos deverão apresentar estrutura firme e soldas adequadas, garantindo resistência mecânica e estabilidade durante o uso.

Não se faz necessária certificação específica ou registro na ANVISA, considerando tratar-se de mobiliário de apoio fixo, destinado à área de preparo e limpeza de instrumentais.

A entrega deverá ocorrer montada ou pronta para instalação, de forma a permitir o uso imediato, não sendo exigido treinamento técnico especializado.

O fornecedor deverá garantir produto novo, em perfeitas condições de uso, com garantia mínima de 12 (doze) meses contra defeitos de fabricação, bem como responsabilidade pelo transporte e instalação, se necessário.

5. Levantamento de Mercado

O levantamento de mercado foi realizado com o objetivo de identificar as soluções disponíveis no mercado capazes de atender à necessidade de estruturação do mobiliário da Central de Material e Esterilização (CME) do setor de Oftalmologia, considerando as alternativas tecnicamente viáveis e economicamente adequadas à Administração Pública, em conformidade com os princípios estabelecidos na Lei nº 14.133/2021.

Durante a análise, verificou-se que o mercado oferece basicamente três modalidades de solução para atendimento da demanda institucional: a aquisição definitiva de mobiliário hospitalar, a locação de mobiliário hospitalar e a contratação de serviços com fornecimento de infraestrutura mobiliária.

A primeira solução identificada consiste na aquisição de mobiliário hospitalar específico para ambientes de esterilização, amplamente disponibilizado por fabricantes e fornecedores especializados em equipamentos hospitalares. Esses mobiliários são geralmente confeccionados em aço inoxidável ou materiais de elevada resistência, adequados às exigências sanitárias e de controle de infecção hospitalar. Entre os itens normalmente disponibilizados pelo mercado encontram-se bancadas inox para preparo e embalagem de materiais, armários para armazenamento de materiais esterilizados, estantes hospitalares, mesas auxiliares, mesas tipo mayo, carrinhos para transporte de instrumental e outros mobiliários voltados ao fluxo operacional da Central de Material e Esterilização. Trata-se de solução amplamente adotada por instituições hospitalares públicas e privadas, tendo como principais vantagens a maior durabilidade dos bens, a incorporação ao patrimônio da Administração, a padronização do mobiliário hospitalar e a redução de custos ao longo do ciclo de vida dos equipamentos. Como desvantagem, observa-se a necessidade de maior investimento inicial e a responsabilidade da Administração pela manutenção e eventual substituição dos bens ao longo do tempo.

Outra alternativa identificada no mercado é a locação de mobiliário hospitalar, modalidade na qual uma empresa especializada disponibiliza os móveis mediante pagamento periódico, geralmente mensal, incluindo em alguns casos a manutenção e substituição dos equipamentos em caso de falha. Essa solução é mais comumente utilizada em situações temporárias, como ampliações provisórias de unidades hospitalares, implantação emergencial de serviços ou períodos de reforma estrutural. Embora apresente como vantagem a redução do investimento inicial e a possibilidade de substituição rápida dos equipamentos, a locação tende a apresentar maior custo acumulado ao longo do tempo, além de não resultar na incorporação patrimonial dos bens à Administração Pública, o que pode reduzir a vantajosidade da solução em demandas permanentes.

Também foi identificada no mercado a possibilidade de contratação de serviços especializados associados ao fornecimento de infraestrutura mobiliária, modelo geralmente vinculado à terceirização de atividades relacionadas ao processamento e esterilização de materiais hospitalares. Nesse caso, a empresa contratada disponibiliza parte da

estrutura necessária à execução do serviço, incluindo mobiliário e equipamentos. Contudo, essa solução é mais adequada a contratos de gestão ou terceirização integral de serviços de esterilização, não sendo a alternativa mais indicada quando a instituição mantém a execução direta das atividades da Central de Material e Esterilização, como ocorre na maioria das unidades hospitalares públicas.

6. Descrição da solução como um todo

Considerando as características da demanda institucional, a necessidade permanente de utilização do mobiliário, a economicidade ao longo do tempo, bem como a importância da incorporação dos bens ao patrimônio público, verifica-se que a solução de aquisição de mobiliário hospitalar específico para o CME Oftalmológico apresenta-se como a alternativa mais vantajosa para a Administração, atendendo de forma adequada às necessidades operacionais do setor e às exigências de durabilidade, segurança sanitária e eficiência administrativa.

A opção pela aquisição de móveis, por meio de processo licitatório, foi considerada a mais adequada após a análise comparativa das alternativas existentes no mercado.

Foi realizada consulta ao Sistema Integrado de Administração de Serviços Gerais (SIASGnet) com o objetivo de identificar Intenções de Registro de Preços (IRP) compatíveis com a demanda. No entanto, não foram localizados itens correspondentes ou IRPs em andamento que atendessem às especificações requeridas, conforme documento em anexo.

Os bens objeto desta contratação são caracterizados como comuns, pois os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais do mercado, conforme Inciso XIII do Art. 6º da Lei 14.133/21.

A aquisição será realizada por meio de procedimento licitatório, na modalidade Dispensa sob a forma eletrônica, conforme especificações técnicas, condições de execução, requisitos e exigências estabelecidas no instrumento convocatório, visando atender de forma permanente às demandas assistenciais da unidade hospitalar.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa das quantidades foi definida com base na necessidade específica do novo Centro de Material e Esterilização (CME) Oftalmológico do HFASP, atualmente em fase de implantação e adequação física. Após vistoria técnica e análise do layout do ambiente, concluiu-se que será necessária apenas uma unidade de cada modelo de tampo em aço inoxidável 304, sendo um tampo com cuba integrada e um tampo sem cuba, suficientes para atender integralmente à área de preparo e limpeza de instrumentais oftalmológicos.

A definição dessas quantidades baseou-se na dimensão do espaço físico disponível, no fluxo operacional previsto e na quantidade de instrumentais processados, não havendo necessidade de unidades adicionais. Tais medidas asseguram adequação funcional e econômica, evitando aquisições em excesso e garantindo a otimização dos recursos públicos.

Não há consumo anterior registrado para este tipo de item, uma vez que o CME Oftalmológico trata-se de nova estrutura, sendo esta a quantidade inicial e definitiva necessária para o pleno funcionamento do setor.

Assim, a quantidade estimada é de 01 (uma) unidade de cada tipo de tampo, suficiente para a instalação completa e eficiente do mobiliário em aço inox necessário à operacionalização do serviço.

Objeto	Quantidade
Tampo superior em inox 304 escovado, possuindo 1 cuba de diâmetro de 300mm x altura de 150mm, com 02 furações para a futura instalações de mangueiras, com rebaixo para área molhada bem como com frontão de 70mm de altura, nas medidas L3024mm x P600mm x A30mm.	1
Tampo superior em inox 304 escovado, sem cuba, com rebaixo para área molhada bem como com frontão de 70mm de	1

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 38.411,64

O custo estimado total da contratação, que é o máximo aceitável, é de **R\$ 38.411,64** (trinta e oito mil, quatrocentos e onze reais e sessenta e quatro centavos).

Em atenção à Instrução Normativa nº 65, de 07 de julho de 2021, conforme segue:

“Art. 5º A pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não:

I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente nos sistemas oficiais de governo, como Painel de Preços ou banco de preços em saúde, observado o índice de atualização de preços correspondente;

II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;

...

§ 1º Deverão ser priorizados os parâmetros estabelecidos nos incisos I e II, devendo, em caso de impossibilidade, apresentar justificativa nos autos.

...

Metodologia para obtenção do preço estimado

Art. 6º Serão utilizados, como métodos para obtenção do preço estimado, a média, a mediana ou o menor dos valores obtidos na pesquisa de preços, desde que o cálculo incida sobre um conjunto de três ou mais preços, oriundos de um ou mais dos parâmetros de que trata o art. 5º, desconsiderados os valores inexequíveis, inconsistentes e os excessivamente elevados.

...

§ 4º Os preços coletados devem ser analisados de forma crítica, em especial, quando houver grande variação entre os valores apresentados.

...

§ 6º Quando o preço estimado for obtido com base única no inciso I do art. 5º, o valor não poderá ser superior à mediana do item nos sistemas consultados.”

Com base nessas instruções, o Hospital de Força Aérea de São Paulo (HFASP) buscou inicialmente realizar a pesquisa de preços por meio dos parâmetros previstos nos Incisos I e II da norma aplicável. Entretanto, considerando a especificidade técnica dos móveis hospitalares destinados à Central de Material e Esterilização (CME) do setor de Oftalmologia, bem como as características particulares exigidas para esse tipo de ambiente, verificou-se que nem todos os itens possuíam referências de preços disponíveis em bases públicas ou em contratações similares que correspondessem exatamente às especificações necessárias para atender às demandas do Hospital de Força Aérea de São Paulo.

Dessa forma, em razão da natureza específica destes itens confeccionados sob especificação técnica própria para ambientes de esterilização e fluxo hospitalar, a Administração realizou a pesquisa de preços diretamente com fornecedores especializados, por meio da solicitação de orçamentos. Tal procedimento encontra respaldo no Art. 5º, § 2º, da normativa aplicável, sendo prática admitida quando não há disponibilidade suficiente de parâmetros

comparáveis em outras fontes de pesquisa de mercado. Os orçamentos obtidos refletem valores compatíveis com os praticados no mercado para mobiliário hospitalar dessa natureza.

Para a definição do valor referencial da contratação, procedeu-se à análise estatística dos preços coletados, mediante comparação entre média e mediana dos valores obtidos, adotando-se como referência o menor valor entre esses indicadores, por representar estimativa mais vantajosa para a Administração, sem prejuízo da aderência aos preços praticados no mercado, atendendo assim ao princípio da economicidade.

Por fim, em conformidade com o disposto na Instrução Normativa pertinente, o responsável pela análise técnica e elaboração do presente processo procedeu à revisão integral da pesquisa de mercado realizada e, com base na experiência profissional na área e na avaliação dos dados coletados, constatou que os valores referenciais apresentados são compatíveis com o mercado, não sendo identificados indícios de preços excessivos ou risco de sobrepreço para a Administração Pública.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Em regra, conforme com os art. 40 e 47 da Lei nº 14.133/21, as contratações atenderão ao princípio do parcelamento quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala.

No caso em questão, trata-se de uma aquisição única de dois itens.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

O objeto deste Estudo não prevê contratações correlatas e/ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A Fundamentação da Contratação e de seus quantitativos encontra-se pormenorizada em tópico específico dos Estudos Técnicos Preliminares, apêndice deste Termo de Referência.

Em atenção ao parágrafo único do art. 1º do Decreto nº 10.947/2022, o objeto da contratação está previsto no Planejamento Anual de Aquisições e Contratações (PAAC) de 2025, disposto no Portal da Força Aérea Brasileira (FAB), <https://www2.fab.mil.br/paac/>, conforme detalhamento a seguir:

- I) Região/Unidade: SÃO PAULO / GRUPAMENTO DE APOIO DE SÃO PAULO (GAP-SP)
- II) Data de publicação no Portal da FAB: 14/03/2026
- III) Código de planejamento do objeto no PAAC: 120633-177/2026.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A aquisição de mobiliário adequado para o Centro de Material e Esterilização (CME) da Oftalmologia proporcionará diversos benefícios operacionais e assistenciais, contribuindo para a melhoria da estrutura e do funcionamento do setor. Dentre os principais benefícios esperados, destacam-se:

Melhoria na organização do ambiente de trabalho, possibilitando a adequada disposição dos instrumentais e materiais utilizados nos procedimentos oftalmológicos.

Otimização do fluxo de trabalho no CME, favorecendo as etapas de recebimento, preparo, acondicionamento e armazenamento dos materiais esterilizados.

Maior segurança na guarda e manuseio dos instrumentais oftalmológicos, que possuem características delicadas e elevado valor, reduzindo riscos de danos ou extravios.

Adequação do setor às boas práticas de processamento de produtos para saúde, contribuindo para a manutenção das condições de assepsia e esterilidade dos materiais.

Melhoria das condições ergonômicas de trabalho dos profissionais, proporcionando maior eficiência na execução das atividades rotineiras do setor.

Aumento da eficiência operacional, com melhor aproveitamento do espaço físico e maior agilidade na disponibilização de materiais para os procedimentos.

Contribuição para a segurança do paciente, ao assegurar melhores condições de processamento e armazenamento dos instrumentais utilizados na assistência.

Dessa forma, a aquisição do mobiliário contribuirá diretamente para o aprimoramento das atividades do CME de Oftalmologia, promovendo maior eficiência, organização e qualidade no suporte às atividades assistenciais do hospital.

13. Providências a serem Adotadas

Para garantir a plena execução do objeto deste Estudo, será providenciada a equipe de fiscalização e recebimento da contratação.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

Que o bem seja constituído, no todo ou em parte, por material atóxico, biodegradável, conforme normas ABNT;

Que o bem não contenha substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (Restriction of Certain Hazardous Substances), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr(VI)), cádmio (Cd), bifenil-polibromados (PBBs), éteres difenil-polibromados (PBDEs); e

Só será admitida a oferta de produto previamente notificado /registrado na ANVISA, conforme a Lei nº 6.360, de 1976 e Decreto nº 8.077, de 2013.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Diante do exposto neste estudo técnico preliminar, esta equipe de planejamento declara viável a aquisição.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

MARIA CAROLINA SALDANHA FREIRE

Membro da comissão de contratação

LUCI ALCIONE APOCALYPSE DA CUNHA

Autoridade competente



MINISTÉRIO DA DEFESA
COMANDO DA AERONÁUTICA

CONTROLE DE ASSINATURAS ELETRÔNICAS DO DOCUMENTO

Documento:	7.2. APÊNDICE II- ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR
Data/Hora de Criação:	18/03/2026 19:32:32
Páginas do Documento:	7
Páginas Totais (Doc. + Ass.)	8
Hash MD5:	96c7020a8bc6cd9cbf3236883972560e
Verificação de Autenticidade:	https://autenticidade-documento.sti.fab.mil.br/assinatura

Este documento foi assinado e conferido eletronicamente com fundamento no artigo 6º, do Decreto nº 8.539 de 08/10/2015 da Presidência da República pelos assinantes abaixo:

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por 2º Ten JONE WANAMAK DA SILVA JUNIOR no dia 23/03/2026 às 12:48:34 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por 2º Ten MARIA CAROLINA SALDANHA FREIRE no dia 06/04/2026 às 11:37:19 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por 2º Ten AYSLAN KLESLEY CABRAL ALMEIDA no dia 06/04/2026 às 13:50:28 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por 1º Ten ARNALDO ALVES DA CONCEIÇÃO NETO no dia 06/04/2026 às 13:52:33 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Cel ALEXANDRE ALDIR SOARES PAES no dia 06/04/2026 às 13:55:33 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Brig Med LUCI ALCIONE APOCALYPSE DA CUNHA no dia 06/04/2026 às 14:45:54 no horário oficial de Brasília.

CONTROLE DE ASSINATURAS ELETRÔNICAS DO DOCUMENTO